



914
20.03.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 2 28.03.2006

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 31/1990 privind societăţile comerciale*, iniţiată de domnul deputat Bogdan Olteanu din Grupul parlamentar al PNL şi de domnii senatori Marius Marinescu şi Cristian David din Grupul parlamentar al Alianţei DA (Bp. 2/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca scop, astfel cum rezultă şi din *Expunerea de motive*, diminuarea corupţiei, reducerea fraudelor şi a evaziunii fiscale, precum şi asigurarea unui mediu de afaceri loial şi nediscriminatoriu. În acest scop se propune completarea art. 67 din Legea nr. 31/1990 privind societăţile comerciale, republicată, cu modificările şi completările ulterioare cu un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:

"(7) - Tranzacţionarea acţiunilor sau a părţilor sociale se poate realiza numai după efectuarea unui control financiar de fond şi după prezentarea unei garanţii bancare acoperitoare faţă de datoriile la bugetul de stat. Garanţia bancară va fi la dispoziţia Ministerului de Finanţe."

II. Propuneri şi observaţii

1. Având în vedere că propunerea legislativă vizează garantarea datoriilor bugetare, precizăm că în această materie reglementarea-cadru o constituie Codul de procedură fiscală. Astfel, conform art. 2 alin. (2) din acest cod, acesta

"constituie procedura de drept comun pentru administrarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat".

Mai mult decât atât, la art. 1 alin. (3) din Codul fiscal se menționează că "dispozițiile prezentului cod prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal".

Prin urmare, apreciem că se impune o corelare a propunerii legislative cu cele două acte normative, în caz contrar orice dispoziții necorelate corespunzător urmând a rămâne inaplicabile.

Codul de procedură fiscală reglementează condițiile, precum și procedura aplicabilă colectării creanțelor bugetare, atât în ceea ce privește persoanele fizice, cât și în ceea ce privește societățile comerciale, inclusiv cazurile și condițiile în care se impun garanțiile bancare.

2. Menționăm că inițiativa legislativă dispune instituirea unui control financiar "*de fond*", fără însă a defini această noțiune și fără a institui o procedură de efectuare a acestuia ori a desemna autoritatea cu competență în această materie, ceea ce face foarte dificilă punerea sa în practică.

De asemenea, nu se face o diferențiere între societățile supuse unui astfel de control. O astfel de dispoziție cu caracter general pentru toate societățile comerciale ar avea un impact foarte puternic asupra societăților listate pe bursă, care efectuează zilnic tranzacționări și a căror activitate ar fi practic blocată.

Totodată, apreciind importanța unui mecanism care să aibă ca efect diminuarea fraudelor și a evaziunii fiscale, precum și colectarea datoriilor față de bugetul statului, considerăm totuși că obligativitatea constituirii unor garanții bancare "*acoperitoare față de datoriile la bugetul de stat*" ar institui un regim diferit pentru stat, discriminatoriu față de ceilalți creditori chirografari, cu atât mai mult cu cât se dorește asigurarea unui mediu de afaceri loial.

3. Precizăm că în cuprinsul Codului de procedură fiscală este utilizată expresia de "*inspecție fiscală*" și nu aceea de "*control financiar de fond*".

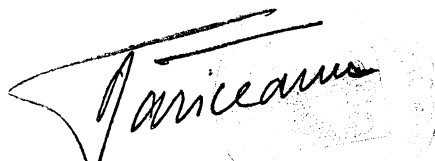
De asemenea, Legea nr. 31/1990 folosește noțiunea de "*transmitere a acțiunilor sau a părților sociale*" și nu pe aceea de "*tranzacționare*".

4. Având în vedere dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, considerăm că nu sunt respectate dispozițiile prevăzute la art. 59 alin. (2) referitoare la completarea actelor normative. Astfel, apreciem că alin. (7) din propunerea legislativă nu se încadrează armonios în cuprinsul art. 67, care reglementează dividendele, aspecte ce nu sunt vizate în textul propunerii legislative. Prin urmare, considerăm că se impune fie încadrarea textului ca alineat nou la un alt articol, fie reformularea sa sub forma unui articol distinct.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint, circular official stamp.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului